

Проект

**ГЛАВА**

Талдомского городского округа Московской области

141900, г. Талдом, пл. К. Маркса, 12 тел. 8-(49620)-6-10-50; т/ф 8-(49620)-3-33-29,доб.223

 e-mail: taldom-rayon@mail.ru ИНН 5078001721

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_

┌ ┐

 «Об утверждении Порядка

 формирования перечня

 налоговых расходов и оценки

 налоговых расходов

 Талдомского городского округа»

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации

постановляю:

1.Утвердить прилагаемый порядок формирования перечня налоговых расходов Талдомского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Талдомского городского округа Московской области (приложение 1).

2.Сектору информационного обеспечения обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Талдомского городского округа в сети « Интернет».

3.Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации городского округа Плюту А.П.

Глава Талдомского городского округа В.Ю.Юдин

Исп.Плюта А.П.

Тел.60827

Разослано:администрация-2, Финансовое управление-1,комитет по экономике-1,Управление образования-1,комитет по культуре-1,Курсова С.В.-1,Гришина Л.М.-1.

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН

постановлением Главы

Талдомского городского

 округа Московской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов Талдомского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Талдомского городского округа Московской области

I. Общие положения

1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Талдомского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Талдомского городского округа Московской области (далее - Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Талдомского городского округа Московской области и оценки налоговых расходов Талдомского городского округа Московской области (далее - налоговые расходы).

2. Для целей настоящего Порядка используются следующие термины и их определения:

куратор налогового расхода - орган администрации Талдомского городского округа Московской области, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Талдомского городского округа Московской области (далее - городской округ) за достижение соответствующих налоговому расходу городского округа целей муниципальных программ городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов городского округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов городского округа;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления льгот плательщикам, исходя из целевых характеристик налогового расхода городского округа;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского округа в соответствии с целями муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ городского округа и (или) целями социально-экономической политики городского округа, не относящимися к муниципальным программам городского округа, а также о кураторах налоговых расходов;

отчетный год - год, предшествующий году размещения на официальном сайте администрации городского округа согласованного с кураторами перечня налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета городского округа;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского округа;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа.

3. В целях оценки налоговых расходов городского округа

 финансовый орган администрации городского округа:

- формирует перечень налоговых расходов городского округа;

- обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа;

- осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов городского округа, проводимой кураторами налоговых расходов;

кураторы налоговых расходов:

- осуществляют оценку эффективности налоговых расходов городского округа и направляет результаты такой оценки в финансовый орган администрации городского округа.

II. Формирование перечня налоговых расходов

4. Проект [перечня](#P211) налоговых расходов городского округа разрабатывается финансовым органом городского округа по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку и до 1 февраля направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ городского округа, органам администрации городского округа (иным органам, организациям), которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

5. Органы и организации, указанные в пункте 4 настоящего Порядка до 15 февраля рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов городского округа в соответствии с целями муниципальных программ Талдомского городского округа, структурных элементов муниципальных программ Талдомского городского округа и (или) целями социально-экономической политики городского округа, не относящимися к муниципальных программам Талдомского городского округа, и определения кураторов налоговых расходов.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в финансовый орган администрации городского округа.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в финансовый орган администрации городского округа в течении срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов городского округа в соответствии с целями муниципальных программ Талдомского городского округа, структурных элементов муниципальных программ Талдомского городского округа и (или) целями социально-экономической политики Талдомского городского округа, не относящимися к муниципальным программам Талдомского городского округа, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в финансовый орган администрации городского округа в течении срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов финансовый орган обеспечивает до 1 марта проведение согласительных совещаний с соответствующими органами и организациями, кураторами налоговых расходов.

6.Согласованный, в том числе по результатам согласительных совещаний, перечень кураторов налоговых расходов по форме, согласно Приложения № 1, перечень налоговых расходов городского округа по форме, согласно Приложения № 2 к настоящему Порядку, размещаются на официальном сайте администрации Талдомского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 рабочих дней после согласования.

7.В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Талдомского городского округа, структурные элементы муниципальных программ Талдомского городского округа и (или) в случае изменения полномочий органов и организаций, указанных в пункте 4 настоящего порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Талдомского городского округа, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовый орган соответствующую информацию для уточнения финансовым органом перечня налоговых расходов Талдомского городского округа.

8.Перечень налоговых расходов Талдомского городского округа с внесенными в него изменениями формируется до 15 ноября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Талдомского городского округа в рамках формирования проекта решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Талдомского городского округа в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период).

В срок не позднее 5 рабочих дней после формирования уточненного перечня налоговых расходов городского округа указанный перечень размещается на официальном сайте администрации городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

III. Оценка налоговых расходов

10. Финансовый орган городского округа до 1 февраля направляет
в территориальный налоговый орган Московской области по месту своего расположения [сведения](#P250) о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы правовых актов городского округа, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

11. Территориальный налоговый орган Московской области до 15 июля направляет в финансовый орган городского округа сведения по каждому налоговому расходу городского округа за отчетный год, а также за пять лет, предшествующих отчетному году, по форме согласно [приложению № 4](#P303) к настоящему Порядку, содержащие:

1) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

2) сведения о суммах выпадающих доходов бюджета городского округа по каждому налоговому расходу городского округа;

3) сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет городского округа по каждому налоговому расходу городского округа, в отношении стимулирующих налоговых расходов городского округа.

12. В целях оценки эффективности налоговых расходов Талдомского городского округа финансовый орган администрации городского округа формирует и направляет ежегодно кураторам налоговых расходов оценку объемов налоговых расходов Талдомского городского округа за отчетный финансовый год, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов Талдомского городского округа на основании информации, полученной от территориального налогового органа Московской области и направляет в Министерство экономики и финансов Московской области информацию, полученную от территориального налогового органа Московской области в срок до 20 июля по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку.

13. Оценка эффективности налоговых расходов городского округа осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов городского округа;

2) оценку результативности налоговых расходов городского округа.

14. Критериями целесообразности налоговых расходов городского округа являются:

1) соответствие налоговых расходов городского округа целям и задачам муниципальных программ городского округа (их структурным элементам) или иным целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

15. Соответствие налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа, структурным элементам муниципальных программ городского округа и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа, определяется в соответствии с согласованным перечнем налоговых расходов городского округа.

Востребованность плательщиками предоставленных льгот определяется финансовым органом городского округа на основании данных налоговой отчетности и иной информации, не составляющей налоговую тайну, предоставляемой территориальным налоговым органом Московской области.

16. В случае несоответствия налоговых расходов Талдомского городского округа хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 14,15 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовый орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

17. В качестве критерия оценки результативности налогового расхода городского округа определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы городского округа.

18. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

19. Оценка результативности налоговых расходов городского округа также включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа.

20. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа (далее – сравнительный анализ).

21. Сравнительный анализ проводит куратор налогового расхода и представляет результаты в финансовый орган городского округа в срок до 25 июля в форме заключения о наличии и отсутствии альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, их сравнительной эффективности по отношению к налоговым расходам городского округа с приложением необходимых расчетов и материалов, в том числе предусмотренных в пунктах 22 и 23 настоящего Порядка.

22. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета городского округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, на 1 рубль налоговых расходов городского округа и на 1 рубль расходов бюджета городского округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

23. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета городского округа;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

24. По итогам оценки эффективности налогового расхода Талдомского городского округа куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Талдомского городского округа, о вкладе налогового расхода Талдомского городского округа в достижение целей муниципальной программы Талдомского городского округа и (или) целей социально-экономической политике Талдомского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Талдомского городского округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета округа) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Талдомского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Талдомского городского округа.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Талдомского городского округа, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации финансовому органу о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в финансовый орган до 1 августа.

25. Финансовый орган городского округа, после проведения кураторами налоговых расходов мероприятий по оценке эффективности налоговых расходов городского округа, предусмотренных пунктами 13-24 настоящего Порядка, обобщает результаты оценки налоговых расходов Талдомского городского округа по каждому налоговому расходу городского округа и до 5 августа представляет материалы для рассмотрения Комиссией по формированию итогов оценки эффективности налоговых расходов городского округа (далее-Комиссия),образуемой Администрацией городского округа.

26. По итогам оценки эффективности налогового расхода городского округа Комиссия формирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода городского округа, вкладе налогового расхода городского округа в достижение целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета городского округа альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа.

27. Итоги оценки эффективности налоговых расходов городского округа утверждаются протоколом заседания Комиссии и представляются главе городского округа, а также в финансовый орган городского округа в срок до 10 августа.

28. Итоги оценки эффективности налоговых расходов городского округа направляются финансовым органом городского округа в Министерство экономики и финансов Московской области в срок до 20 августа.

29. В случае выявления неэффективных налоговых расходов по результатам проведенной оценки финансовый орган городского округа готовит предложения и направляет в Совет депутатов городского округа проект муниципального правового акта об отмене неэффективных налоговых расходов.

30. Результаты оценки налоговых расходов городского округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа.

Приложение № 1

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов

Талдомского городского округа

Московской области и оценки

налоговых расходов

Талдомского городского округа

Московской области

ПЕРЕЧЕНЬ

КУРАТОРОВ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Нормативно-правовые акты городского округа, которыми предусматриваются налоговые льготы и иные преференции по налогам | Куратор налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 |

Приложение № 2

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов

Талдомского городского округа

Московской области и оценки

налоговых расходов

Талдомского городского округа

Московской области

ПЕРЕЧЕНЬ

НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами городского округа | Даты начала действия предоставленного решениями Совета депутатов Талдомского городского округа Московской области права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная решениями Совета депутатов Талдомского городского округа Московской области | Нормативные правовые акты - решения Совета депутатов Талдомского городского округа Московской области, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Целевая категория налогового расхода городского округа | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решениями Совета депутатов Талдомского городского округа Московской области | Куратор налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 3

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов

Талдомского городского округа

Московской области и оценки

налоговых расходов

Талдомского городского округа

Московской области

СВЕДЕНИЯ

О КАТЕГОРИЯХ ПЛАТЕЛЬЩИКОВ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | НПА, устанавливающий налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Реквизиты норм НПА, устанавливающего льготы, освобождения и иные преференции | Условие предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Даты вступления в силу положений НПА городского округа, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Даты начала действия предоставленного НПА городского округа права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций | Целевая категория налоговой льготы | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Вид налоговой льготы, освобождения и иных преференций | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 4

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов Талдомского городского округа

Московской области и оценки

налоговых расходов

Талдомского городского округа

Московской области

|  |
| --- |
| **Сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, и суммах выпадающих доходов Талдомского городского округа Московской области по каждому налоговому расходу Талдомского городского округа Московской области** |
| Наименование льготы | Код льготы | Наименование налога | **Количество плательщиков, воспользовавшихся льготами с учетом уточненных налоговых деклараций/расчетов по состоянию 1 июля отчетного финансового года (количество лиц)** | **Сумма выпадающих доходов бюджета Талдомского городского округа Московской области с учетом уточненных налоговых деклараций/расчетов по состоянию 1 июля отчетного финансового года (тыс.руб.)** | **Сведения об объемах налогов, исчисленных к уплате плательщиками в бюджет Талдомского городского округа по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов (тыс.руб.)** |
| 5 год от отчетного | 4 год от отчетного | 3 год от отчетного | 2 год от отчетного | 1 год от отчетного | Отчетный год\* | 5 год от отчетного | 4 год от отчетного | 3 год от отчетного | 2 год от отчетного | 1 год от отчетного | Отчетный год\* | 5 год от отчетного | 4 год от отчетного | 3 год от отчетного | 2 год от отчетного | 1 год от отчетного | Отчетный год\* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| ИТОГО |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|  |   | Земельный налог |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   |   | Налог на имущество физических лиц |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| **\*В 2020 году отчетным годом признается 2019 год** |